

Начальнику управления
потребительской сферы

О.Ю. Яни

От 30.09.2016 № 14-310/16-15

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации муниципального образования Темрюкский район от 28 марта 2016 года № 268 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район»

Управление экономики администрации муниципального образования Темрюкский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район (далее – уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования Темрюкский район от 28 марта 2016 года № 268 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район» (далее - муниципальный нормативный правовой акт).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 4 августа 2015 года № 614 (далее – Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район на второе полугодие 2016 года, утвержденным заместителем главы муниципального образования Темрюкский район 31 мая 2016 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, экспертиза муниципального правового акта проводилась в срок с 1 июля 2016 года по 1 октября 2016 года.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 1 июля 2016 года по 1 августа 2016 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район - <http://www.temryuk.ru/>.

По информации управления потребительской сферы (далее – Управление), являющегося инициатором издания муниципального нормативного правового акта, муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статьей 6 Закона Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности», постановлением главы (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края», пунктом 15 части 1 статьи 8 Устава муниципального образования Темрюкский район, в целях упорядочения торговой деятельности с использованием нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район.

На основании муниципального нормативного правового акта муниципальный контроль осуществляется Управлением.

В рамках публичных консультаций были направлены запросы организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы и иным заинтересованным лицам, в том числе:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Темрюкскому отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По результатам публичных консультаций поступили следующие предложения.

Председатель Темрюкского отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» В.А. Фефелов, рассмотрев муниципальный нормативный правовой акт на предмет выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложил внести следующее:

1. Пункт 1.8 (Сроки размещения): увеличить срок размещения НТО (без увеличения периода размещения) до трех (семи) лет. По окончании срока повторно конкурс проводить только при наличии заявок от других

кандидатов с соответствующим видом деятельности, без заявок – давать возможность пролонгации на максимально предусмотренный срок, тарифы повышать не более 1 раза в год, не допускать новых дополнительных условий на следующий срок, при исключении места из схемы предоставлять несколько новых мест на выбор.

В результате рассмотрения данное замечание принято частично. Предложенные сроки размещения подходят для объектов функционирующих круглогодично. Увеличение сроков не противоречат регулирующему законодательству муниципального нормативного правового акта. Также по окончании срока размещения допускается повторно проводить конкурс только при наличии заявок от других кандидатов с соответствующим видом деятельности, без заявок – давать возможность пролонгации на максимально предусмотренный срок. Целесообразно добавить в данный муниципальный нормативный правовой акт следующие условия, которые благоприятно скажется на ведении бизнеса: повышение тарифов не более 1 раза в год, при исключении места из схемы предоставлять несколько новых мест на выбор.

2. Пункт 4.1 (Комиссия) – Провести ротацию членов комиссии, дополнить состав комиссии членами (представителями) предпринимательских организаций и сообществ, районных, городских и поселковых депутатов, предпринимателями – победителями конкурсов «Лучшие предприниматели МОТР, Краснодарского края» по личным просьбам.

В результате рассмотрения данное замечание принято частично. Так как комиссия формируется таким образом, чтобы была исключена возможность конфликта интересов, включение в нее индивидуальных предпринимателей победивших в конкурсах конкурсов «Лучшие предприниматели МОТР, Краснодарского края» не представляется возможным. Однако дополнение состава комиссии членами (представителями) предпринимательских организаций и сообществ, районных, городских и поселковых депутатов не повлияет на принимаемые Конкурсной комиссией решения.

3. Пункт 4.2.2.6 исключить вследствие непрозрачности формулировки или дополнить перечнем документов.

В результате рассмотрения данное замечание принято частично. Перечень документов следует в пунктах 4.2.2.7, 4.2.2.8 и 4.2.2.9. Для более удобного прочтения требуется корректировка нумерации пунктов.

4. Пункт 4.2.2.8 принять в редакции: сведения подтверждающие уровень культуры и качества обслуживания населения, которые могут включать.

В результате рассмотрения данное замечание не принято по причине не принципиальности данной формулировки.

5. Пункт 4.3.4. 2) (отказ в конкурсе):

- принять в редакции: содержания недостоверных данных в документах, представленных для участия в Конкурсе, с обязательным предоставлением Протокола несоответствий.

В результате рассмотрения данное замечание не принято, так как решение о допуске к участию в конкурсе или об отказе в допуске к участию в конкурсе оформляется протоколом рассмотрения заявлений, в котором описываются причины отказа.

6. Пункт 4.3.6.1 – (размер финансового предложения) исключить ввиду не принципиальности данного критерия.

В результате рассмотрения данное замечание не принято. В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статьей 6 Закона Краснодарского края от 31 мая 2005 года № 879-КЗ «О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности», постановлением главы (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края» исключение данного критерия не представляется возможным.

7. Пункт 4.3.6.4 (наличие нарушений) – исключить из-за не прозрачной формулировки и невозможности объективного подхода к фиксации нарушений и сбора информации из всех контрольных служб по всем кандидатам.

В результате рассмотрения данное замечание принято частично. Рекомендуем дополнить список контролирующих служб, а также законодательную базу по организации работы на нестационарных торговых объектах.

Также индивидуальный предприниматель Погребняк Валерий Николаевич направил следующие предложения:

1. Этот документ по существу устанавливает не порядок проведения конкурса, а порядок проведения закрытого аукциона (кто больше заплатит, тот и получит места).

В результате рассмотрения данное замечание принято к сведению.

2. В тексте Постановления в основном, общие слова, а за ними видна цель – пополнить бюджет, а не организовать работу предпринимателей в режиме соблюдения Закона РФ «О конкуренции».

В результате рассмотрения данное замечание принято к сведению.

3. Конкурс должен проводиться, когда претендентов два и более, а если участник в единственном числе, о каком конкурсе может идти речь? Надо сразу выдать документы, и пусть предприниматель работает, тем более что процедура подготовки и проведения конкурса занимает более двух месяцев.

В результате рассмотрения данное замечание принято к сведению.

4. Предложенный «Порядок» нарушает Закон РФ «О конкуренции»: достаточно скупить торговые места, и конкуренты устранены. В этом случае нарушается и право потребителей на выбор продукции, а потребитель – объективный регулятор рынка.

В текущем году уже имеется практика, когда участник аукциона скупил на одной торговой площадке два торговых места, а торговлю осуществляет на одном месте. Вот и устранен конкурент.

В Красноармейском район Краснодарского края в ст. Полтавской в 2011 году был праведен аналогичный «конкурс-аукцион». Краснодарская компания скупила торговые места, и местный производитель Калашников В.В. вынужден был закрыть производство. Разве это поддержка малого бизнеса на местах, о чем постоянно говорится на федеральном и региональном уровнях?

В результате рассмотрения данное замечание принято к сведению.

5. В Постановлении № 268 от 28.03.2016 г. «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район» нет ни слова о местных производителях сельскохозяйственной, промышленной продукции и ремесленниках. Это документ регулирования рынка, и в нем не может быть одинакового отношения к местным производителям и предпринимательству «купи-продай», поскольку у производителей неудача на рынке – это прямые убытки и разорение, закрытие производства, а у торговли, в основном – это упущенная выгода. А это большая разница.

В результате рассмотрения данное замечание принято к сведению.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте установлено отсутствие избыточных требований по подготовке и предоставлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской деятельности или инвестиционной деятельности.

3. Выявлены отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Источник официального опубликования муниципального нормативного правового акта: официальный сайт муниципального образования Темрюкский район - <http://www.temryuk.ru/>.

Орган местного самоуправления, издавший муниципальный нормативный правовой акт – управление потребительской сферы администрации муниципального образования Темрюкский район.

По результатам экспертизы сделаны выводы о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С учетом изложенного в заключении уполномоченный орган рекомендует управлению потребительской сферы внести следующие изменения:

1. Пункт 1.8 (Сроки размещения): увеличить срок размещения НТО до трех лет для объектов функционирующих круглогодично. Также по окончании срока размещения повторно проводить конкурс только при наличии заявок от других кандидатов с соответствующим видом деятельности, без заявок – давать возможность пролонгации на максимально предусмотренный срок. Тарифы повышать не более 1 раза в год, не допускать новых дополнительных условий на следующий срок, при исключении места из схемы предоставлять несколько новых мест на выбор.

2. Дополнить состав комиссии членами (представителями) предпринимательских организаций и сообществ, районных, городских и поселковых депутатов.

3. Провести корректировку нумерации пунктов 4.2.2.6.-4.2.2.9.

4. Пункт 4.3.6.4 (наличие нарушений) дополнить списком контролирующих служб, а также законодательной базой порядка организации работы на нестационарном торговом объекте.

5. Принять к сведению все предложения индивидуального предпринимателя Погребняка Валерия Николаевича, проработать вопрос введения преференций для сельскохозяйственных и промышленных производителей Темрюкского района.

В соответствии с пунктом 13 Порядка орган местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район, издавший муниципальный нормативный правовой акт, в течение 30 дней после получения заключения уведомляет уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

Исполняющий обязанности
заместителя главы
муниципального образования
Темрюкский район



Н.А. Опара