

Начальнику управления
потребительской сферы

О.Ю. Яни

**Заключение № 14-1/18-26 от 19.01.2018 об оценке регулирующего
воздействия проекта постановления администрации муниципального
образования Темрюкский район «Об утверждении положения о порядке
размещения нестационарных торговых объектов на территории
муниципального образования Темрюкский район»**

Управление экономики администрации муниципального образования Темрюкский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, рассмотрел поступивший 21 декабря 2017 года проект постановления администрации муниципального образования Темрюкский район «Об утверждении положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район» (далее – проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением потребительской сферы (далее – разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Темрюкский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 21 ноября 2017 № 1833 (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования - принятие муниципального нормативного правового акта, утверждающего порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район.

Управлением экономики проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования,

основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

качественное и количественное определение потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности обосновано;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования определены разработчиком как осуществление начала процедуры предоставления права на заключение договора на размещение нестационарных торговых объектов и эксплуатация нестационарных торговых объектов, демонтаж по окончанию деятельности, следовательно, возможно установить практическую реализуемость заявленных целей, а также осуществить проверку показателей достижения целей и последующий мониторинг их достижения;

принимая во внимание, что осуществление приема и рассмотрения документов, по данным разработчика, планируется осуществлять в рамках штатной численности администрации МО ТР, необоснованные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Темрюкский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

выгода потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования составляет 310 000 тыс. рублей (37 мест для экскурсионных услуг туристических фирм, стоимость аренды 1 места в месяц составляет 8,4 тыс. рублей). Дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по данным разработчика, не предполагается;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические и юридические лица.

2. Проблемы, на решение которых направлено правовое регулирование: действующий на сегодняшний день муниципальный нормативный правовой акт администрации муниципального образования Темрюкский район регламентирующий порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Темрюкского района – постановление администрации муниципального образования Темрюкский район от 28 марта 2016 года № 268 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район» содержит ряд избыточных критериев к его участникам, которые в определенной мере создают спорные ситуации при решении вопроса о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов при наличии нескольких претендентов на один предмет Конкурса, что увеличивает число разногласий между

администрацией муниципального образования Темрюкский район и хозяйствующими субъектами.

Решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не предоставляется возможным.

3. Целями правового регулирования, предусмотренные проектом МНПА являются:

обеспечение наибольшей прозрачности, равноправия, справедливости, а так же исключения скрытых положений дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам процедуры торгов на предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов на территории Темрюкского района.

4. Проект предусматривает положения, которые устанавливают обязанности для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Проект предусматривает порядок реализации полномочий органов местного муниципального образования Темрюкский район в области организации торгового обслуживания населения в границах муниципального образования Темрюкский район.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития Темрюкский район отсутствуют.

6. Расходы местного бюджета, понесенные от регулирующего воздействия предполагаемого проектом нормативно правового акта, не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 22 декабря 2017 года по 29 декабря 2017 года.

8. Информация о проводимых консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район (www.temryuk.ru/)

9. В ходе проведения публичных консультаций поступили предложения от следующих участников:

9.1 Директор туристического агентства «Аленка» Кучерявенко М.В.:

туристические услуги оказываются турфирмами на территории Темрюкского района ежегодно с 1 июня до 31 августа включительно. Срок для реализации туристического продукта должен соответствовать срокам с 1 июня по 31 августа;

площадь выделяемого места не должен превышать 2 кв.м. Так как изготовленные турфирмами кабинки по образцу, выданному отделом архитектуры, составляет 1 кв.м.+1 кв.м. для рабочей зоны;

места для реализации туристического продукта должны выделяться в том количестве, сколько запрашивают турфирмы и в тех местах, которые могут обеспечить турфирмам предполагаемый доход и создание максимального удобства для потенциальных клиентов;

обязать туристические фирмы облагораживать прилегающую территорию у туристических кабинок и поддерживать порядок в течении всего сезона.

9.2. Руководитель туристического агентства «Меридиан-тур» Кумунджиев А.Г.:

п.1.7.5 Предложения предлагаем изложить в следующей редакции: «Срок для объектов, функционирующих в период курортного сезона до 4-х месяцев – с 1 июня по 31 августа».

Вопросы, затрагиваемые в части площади выделяемого места и благоустройства прилегающей территории не устанавливаются планируемым к принятию муниципальным нормативным правовым актом. На сегодняшний день, размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования Темрюкский район на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, либо собственность на которые не разграничена, осуществляется администрацией муниципального образования Темрюкский район в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 года № 1249 утвержден Порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края согласно которому, схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления муниципального района, городского округа, определенным в соответствии с уставом муниципального образования с учетом предложений органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района или городского округа, а также органа местного самоуправления внутригородского района.

Схема состоит из двух частей: графической части и текстовая часть, представляет собой таблицу, разработанную по форме согласно приложению к вышеуказанному краевому Порядку (1249), с указанием:

сведений об общем количестве мест торговли:

порядковой нумерации каждого места;

сведений об использовании нестационарного торгового объекта субъектами малого и среднего предпринимательства;

адресных ориентиров, типа нестационарного торгового объекта, срока его функционирования, ассортимента реализуемой продукции (вида оказываемых услуг);

площади земельного участка, выделенного для осуществления торговой деятельности;

площади нестационарного торгового объекта, количества рабочих мест.

В части срока предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов (п. 1.7 Положения к проекту постановления) по предложению туристических фирм «Аленка» и «Меридиан – Тур» рекомендуем внести изменения в проект постановления и дополнить отдельным пунктом сроки для объектов по оказанию экскурсионных услуг.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделан вывод о необходимости внесения корректирующих изменений в проект муниципального нормативного правового акта для исключения невозможности реализации прав и обязанностей субъектами предпринимательской деятельности, а также органами местного самоуправления муниципального образования Темрюкский район.

Начальник управления экономики



Е.А. Пожарская