



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 16.10.2018

№ 1344

г. Темрюк

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой  
политики муниципального образования Темрюкский район  
на 2019-2021 годы**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 23 июня 2016 года № 477 «О составлении проекта бюджета муниципального образования Темрюкский район на очередной финансовый год и плановый период» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2019-2021 годы (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Темрюкский район от 30 октября 2017 года № 1761 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2018-2020 годы».

3. Отделу по взаимодействию со СМИ (Кистанова) официально опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании газете Темрюкского района «Тамань» и официально опубликовать (разместить) на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Л.В. Криворучко.

5. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2019 года.

Глава муниципального образования  
Темрюкский район



Ф.В. Бабенков

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования

Темрюкский район

от 16.10.2018 № 1344

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

### бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2019 - 2021 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2019 - 2021 годы подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования Темрюкский район на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета муниципального образования Темрюкский район от 28 февраля 2014 года № 630 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Темрюкский район».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике, указы Президента Российской Федерации, муниципальные программы муниципального образования Темрюкский район (далее – муниципальные программы) и иные документы стратегического планирования.

#### 1. Основные итоги исполнения бюджета муниципального образования в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года

Объем доходной части бюджета муниципального образования Темрюкский район за 2017 год исполнен в сумме 2354,0 миллиона рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 1181,8 миллион рублей, исполнение плана по доходам составило 114,3%.

Расходы бюджета муниципального образования Темрюкский район в 2017 году исполнены в сумме 2269,0 миллионов рублей или 99%.

Большое внимание уделялось финансированию отраслей социально-культурной сферы. Своевременно обеспечена выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. Выполнены все публичные обязательства в полном объеме, существенно укреплена материальная база учреждений социально-культурной сферы.

Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов поселений использовался механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также бюджетных кредитов.

В 2018 году обеспечивается положительная динамика основных показателей бюджета.

Бюджетное назначение 9 месяцев 2018 года по налоговым и неналоговым доходам исполнено на 100,5%, дополнительно поступило в бюджет 4,6 миллионов рублей.

За девять месяцев 2018 года в районный бюджет поступило доходов с учётом безвозмездных поступлений из краевого бюджета в сумме 1659,7 миллионов рублей. Темп поступления доходов к соответствующему периоду 2017 года составил 98,5%, в том числе: налоговых и неналоговых доходов 97,5%. Получено собственных доходов на 22,7 миллионов рублей меньше, чем в прошлом году.

Основными причинами низкого темпа поступления доходов в 2018 году являются:

недопоступление налога на прибыль по ЗАО «Таманьнефтегаз» в результате снижения объемов выручки из-за нестабильной экономической ситуации и расторжения контрактов по перевалке грузов, также увеличились расходы по кредитным обязательствам в валюте из-за колебания курсовой разницы. Кроме того, 2 августа 2018 года был произведён возврат налога на прибыль предприятию в сумме 94,9 млн. рублей за счет переплаты авансовых платежей в 1 квартале 2018 года;

снижение поступления доходов от продажи земли в результате того, что запланированные к продаже земельные участки, в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 24 декабря 2012 года № 1597 находятся в округе горно-санитарной охраны курортов местного значения и попадают под действие части 3 статьи 96 Земельного кодекса Российской Федерации, по которой использование земельных участков ограничивается в соответствии с законодательством об особо охраняемых территориях.

Расходы районного бюджета осуществляются на основании действующих расходных обязательств. Социально-культурная сфера по-прежнему остается приоритетным направлением расходования средств.

На 1 октября 2018 года план по расходам бюджета муниципального образования Темрюкский район утвержден в сумме 2646,3 миллионов рублей, объём финансирования по отношению к 2017 году составил 114%.

Внедрен и успешно реализуется программно-целевой метод формирования бюджета муниципального образования Темрюкский район, в результате объем расходов, формируемых в рамках муниципальных программ в 2018 году, составил 2539,6 тысяча рублей или 97% от общей суммы расходов.

В полном объёме исполняются действующие расходные обязательства, принимаются меры, направленные на повышение эффективности муниципальной бюджетной политики.

Администрацией муниципального образования Темрюкский район обеспечивается выполнение мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет и совершенствованию работы с

муниципальным заказом. За 9 месяцев 2018 года в результате проведенных торгов экономия средств районного бюджета составила 37,0 миллионов рублей.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств на предоставление муниципальных услуг в районе сформирована система муниципальных заданий.

Обеспечивается мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях Темрюкского района.

Проводятся работы по ведению единого реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса в рамках государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Осуществляется финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

## 2. Цели и задачи налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования Темрюкский район в 2019-2021 годах будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет всех доходных источников в запланированных объемах.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета.

Налоговая политика в муниципальном образовании Темрюкский район будет выстраиваться с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

В соответствии с внесенным изменением в Закон Краснодарского края от 25 июля 2017 года № 3661-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» предусмотрено увеличение норматива отчислений в доходы бюджетов муниципальных районов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на 5% (с 15% до 20%). Кроме того, этим же нормативным документом предусмотрено увеличение норматива отчисления налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в бюджеты городских и сельских поселений с 3% до 4%.

В предстоящий трёхлетний период предстоит реализовать комплекс мер, направленных на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов.

С этой целью будет обеспечиваться:

мониторинг финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налогооблагаемой базы;

проведение целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории муниципального образования Темрюкский район, в целях

принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по выявлению предпосылок выплат «серой» заработной платы, а также доведению заработной платы до среднеотраслевого уровня, недопущения образования просроченной задолженности;

выявление дополнительных резервов увеличения доходной части консолидированного бюджета края в отношении хозяйствующих субъектов других регионов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Темрюкский район.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей бюджета муниципального образования Темрюкский район будут следующие направления работы:

обеспечение качественного администрирования налоговых и неналоговых доходов;

усиление ответственности главных администраторов доходов за выполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

осуществление мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет;

повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности, в том числе за счет повышения качества претензионно – исковой работы;

усиление муниципального земельного контроля.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в числе которых регулярная разработка и публикация «Бюджета для граждан».

Опираясь на долгосрочные государственные, региональные и муниципальные общественно-политические ориентиры, основными целями налоговой и бюджетной политики в Темрюкском районе являются обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие района, улучшение качества жизни населения.

Исходя из общественно-политических приоритетов в области налогов и бюджета администрации муниципального образования, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств (главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета), муниципальным учреждениям необходимо направить консолидированные усилия:

на обеспечение уровня доходов районного бюджета, достаточных для гарантированного и качественного обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами;

на поддержание сбалансированности бюджета муниципального образования Темрюкский район, обеспечение бюджетной устойчивости;

на повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов управления муниципальными финансами, повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

### 3. Основные направления бюджетной политики

Основным приоритетом бюджетной политики на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из муниципальных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения граждан доступными и качественными услугами, повышения реальных доходов.

В 2019-2021 годах предстоит реализовать следующие наиболее крупные задачи:

1. Обеспечение устойчивости, сбалансированности районного бюджета.
2. Обеспечение организационных мер, направленных на рост эффективности бюджетных расходов, повышение качества предоставления муниципальных услуг.

Бюджетная политика в предстоящие три года, прежде всего, будет характеризоваться преемственностью приоритетного направления бюджетных расходов на развитие социально-культурной сферы.

Приоритетами в использовании бюджетных средств в социально-культурной сфере на предстоящий период являются:

поддержка дошкольного, общего и дополнительного образования, в том числе за счёт ускоренного решения проблем обеспечения населения услугами детских дошкольных учреждений, капитальный ремонт и материально-техническое укрепление образовательных учреждений);

обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям; поддержка творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры; сохранение исторического и культурного наследия;

реализация комплекса мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, создание условий для подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

В области межбюджетных отношений основные усилия должны быть направлены на достижение сбалансированности бюджетов поселений Темрюкского района. Необходимо продолжить предоставление иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов поселений. Одновременно следует стимулировать органы местного самоуправления поселений к увеличению налогооблагаемой базы, росту собираемости доходов, оптимизации расходов, проведению ответственной финансовой политики и повышению качества управления бюджетным процессом.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика Темрюкского района, кроме роста объёмных показателей, будет ориентирована на улучшение качества управления бюджетными средствами, реформирование бюджетной сферы и бюджетного процесса. В рамках реализации этих приоритетов усилия участников бюджетного процесса предстоит направить на следующее:

1. В целях повышения эффективности расходов предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг.

2. Со стороны главных распорядителей бюджетных средств должна применяться система мониторинга выполнения подведомственными учреждениями Темрюкского района муниципального задания, включая контроль качества и объёмов предоставляемых услуг (выполнения работ). Бюджетные и автономные учреждения должны быть нацелены на качественное предоставление потребителям муниципальных услуг, на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счёт мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

3. На регулярной основе пересматривать имеющиеся расходные обязательства муниципального образования Темрюкский район и выявлять не первоочередные, не содействующие социально-экономическому развитию, а также ведущие к снижению эффективности расходов. Предложения по новым расходным обязательствам должны рассматриваться одновременно с предложениями об источниках финансирования.

4. Одновременно должны решаться задачи по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, по совершенствованию сети учреждений в соответствии с потребностями населения.

5. Необходимо продолжить проведение мониторинга качества управления бюджетным процессом в поселениях Темрюкского района.

6. Требуется обеспечить комплексный подход к осуществлению мероприятий, направленных на стимулирование поселений в повышении эффективности бюджетных расходов и улучшении качества управления бюджетным процессом. Механизмы стимулирования поселений требуется увязать с результатами, достигнутыми органами местного самоуправления в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и динамикой данных результатов.

7. Для обеспечения более тесной увязки бюджетного планирования, а также результатов расходования бюджетных средств с целями муниципальной политики на соответствующих направлениях деятельности необходимо продолжить использовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета на 2019 год.

8. Необходимо внедрять передовые технологии в практику управления бюджетным процессом. Одна из основных целей – создание единого

информационного пространства в сфере управления общественными финансами. Должны быть решены задачи по:

построению автоматизированной системы управления муниципальными финансами – «Электронный бюджет»;

предоставлению муниципальных услуг муниципальными учреждениями Темрюкского района в электронном виде;

обеспечению прозрачности, открытости и подотчётности деятельности органов местного самоуправления;

созданию инструментов для взаимоувязки финансовых показателей публично–правовых образований и результатов их деятельности с целью повышения качества стратегического и бюджетного планирования.

9. Требуется обеспечить взаимосвязь процесса составления, исполнения бюджетов с инструментами закупок для нужд бюджетных организаций. При возможности заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, ответственность субъектов бюджетного планирования за несоблюдение сроков подготовки и исполнения контрактов должна быть повышена. Безусловность соблюдения формализованных правил о закупках не должна являться фактором, удлиняющим сроки финансирования и основанием для снижения ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупок.

Оптимизация и эффективное расходование средств на муниципальное управление останется в предстоящий период важной составляющей финансово–экономического регулирования деятельности органов местного самоуправления Темрюкского района.

Кроме того, установить, что администрация муниципального образования Темрюкский район не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2019-2021 годах штатной численности муниципальных служащих, за исключением случаев принятия решений о наделении администрации муниципального образования Темрюкский район дополнительными функциями, требующими увеличения штатной численности.

10. Необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета Темрюкского района.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому социально–экономическому развитию Темрюкского района, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности районного бюджета и бюджетов поселений, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

Заместитель главы  
муниципального образования  
Темрюкский район



Л.В. Криворучко