



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕМРЮКСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.02.2022

№ 2014

г. Темрюк

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год» (приложение).

2. Отделу информатизации, технической защиты информации и взаимодействия со СМИ администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края (Семикина О.А.) официально опубликовать настоящее постановление на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» temryuk.ru.

3. Постановление вступает в силу после его официального обнародования путем официального опубликования.

Глава муниципального образования
Темрюкский муниципальный район
Краснодарского края



Ф.В. Бабенков

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

Постановлением администрации
муниципального образования
Темрюкский муниципальный район
Краснодарского края

от 19.12.2021 № 2014

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы

профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения функции осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края.

Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края (далее - муниципальный контроль) и разработка Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края на 2026 год осуществляется администрацией муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края через структурное подразделение - управление жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, транспорта, связи и дорожного хозяйства (далее - Управление, контрольный орган).

Предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения, расположенных на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края (далее - особо охраняемые природные территории), обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Краснодарского края и муниципальными нормативными правовыми актами в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных

объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных на территории особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;
соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Управление осуществляет муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края в отношении следующих объектов:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования по соблюдению:

режима особо охраняемой природной территории;
особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования.

Для целей настоящей Программы используются профилактические мероприятия. Это мероприятия, проводимые контрольным органом в целях предупреждения возможного нарушения контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) консультирование;

- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит;
- 5) обобщение правоприменительной практики.

Должностные лица контрольного органа при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в отношении контролируемых объектов.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания подконтрольных лиц (субъектов), а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных лиц (субъектов) за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Основными целями Программы являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основными задачами Программы являются:

выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

определение способов устранения причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований и их реализация;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

№	Вид мероприятия и форма его проведения	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» temryuk.ru информации руководства по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля	Должностные лица управления жилищно-коммунального хозяйства, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края	По мере поступления
		Размещение и поддержание информации в актуальном состоянии на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» temryuk.ru	Должностные лица управления жилищно-коммунального хозяйства, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края	По мере обновления

1	2	3	4	5
2	Обобщение правоприменительной практики	<p>Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач: обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле; выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований.</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа (далее - доклад о правоприменительной практике)</p>	Должностные лица управления жилищно-коммунального хозяйства, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3	Объявление предостережения	В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Должностные лица управления жилищно-коммунального хозяйства, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края	В течение года (при наличии оснований)

1	2	3	4	5
4	Консультирование	<p>Должностное лицо контрольного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля, муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия. контрольного мероприятия. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о виде контроля</p>	<p>Должностные лица управления жилищно-коммунального хозяйства. связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>
5	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностного лица по месту осуществления деятельности контролируемого лица. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Профилактический визит проводится по инициативе</p>	<p>Должностные лица управления жилищно-коммунального хозяйства. связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Темрюкский муниципальный район Краснодарского края</p>	<p>Ежеквартально в течение года (при наличии оснований)</p>

1	2	3	4	5
		<p>контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится:</p> <p>1) в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектам контроля, отнесенных к определенной категории риска, с учетом периодичности проведения обязательных профилактических мероприятий, установленной частью 2 статьи 25 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;</p> <p>2) в отношении контролируемых лиц, представивших уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых представляются такие уведомления, утверждается положением о виде контроля. Обязательный профилактический визит в указанном случае проводится не позднее шести месяцев с даты представления такого уведомления;</p> <p>3) при наступлении события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что обязательный профилактический визит может быть проведен на основании программы проверок;</p> <p>4) по поручению:</p> <p>а) Президента Российской Федерации;</p> <p>б) Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации;</p>		

1	2	3	4	5
		Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации; в) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (в отношении видов регионального государственного контроля (надзора) и видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации)		

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных органов осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля. В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Показателями результативности Программы являются:

доля выявленных случаев нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан, от общего количества выявленных нарушений, с показателем - 0 %;

доля предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля, с показателем - 0 %;

доля контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального контроля, результаты которых были признаны недействительными, с показателем - 0 %;

доля контрольных мероприятий, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие контрольные мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания; от общего количества проведенных контрольных мероприятий, с показателем - 0 %;

доля предписаний, признанных незаконными в судебном порядке; по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, с показателем - 0 %.

Показателями эффективности Программы являются:

достижение установленного показателя выявленных случаев нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан; от общего количества выявленных нарушений;

достижение установленного показателя предписаний, признанных

незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля;

достижение установленного показателя контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального контроля, результаты которых были признаны недействительными;

достижение установленного показателя контрольных мероприятий, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие контрольные мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего количества проведенных контрольных мероприятий;

достижение установленного показателя предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Исполняющий обязанности
заместителя главы
муниципального образования
Темрюкский муниципальный район
Краснодарского края



А.Н. Пехотин