



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОЛУБИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ТЕМРЮКСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.11.2019

№ 259

станция Голубицкая

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьей 17 Положения о бюджетном процессе в Голубицком сельском поселении Темрюкского района, в целях составления проекта бюджета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 1).
2. Утвердить основные направления налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение).
3. Начальнику общего отдела администрации Голубицкого сельского поселения Темрюкского района (Гордиенко) обеспечить опубликование настоящего постановления в сетевом издании «Информационный портал Темрюкского района», а также разместить на официальном сайте Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Голубицкого сельского поселения Темрюкского района Ю.В.Сергееву.
5. Постановление вступает в силу с 1 января 2020 года.

Исполняющая обязанности главы
Голубицкого сельского поселения
Темрюкского района



И.Ю. Харченко

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Голубицкого сельского поселения
Темрюкского района
от 07.11.2019 № 259

Основные направления бюджетной политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018 – 2019 годах, в целях составления проекта бюджета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год (далее - проект местного бюджета).

При подготовке основных направлений бюджетной политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программы повышения эффективности управления государственными финансами Краснодарского края на период до 2020 года, государственных программ Краснодарского края (далее – государственные программы), а также Основных направлений налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, подходов к его формированию.

Задачами основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования местного бюджета, финансовых взаимоотношений.

1. Итоги реализации бюджетной политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в 2018-2019 годах

Главными задачами в области бюджетной политики стало сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы

и экономики.

В соответствии с принятыми в Федеральный закон от 29 ноября 2014 года №383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» изменениями по перераспределению отдельных налоговых и неналоговых доходов между муниципальными районами и сельскими поселениями бюджет поселения претерпел некоторые изменения и перераспределения ассигнований расходной части бюджета. Так в 2018 году из бюджета муниципального образования Темрюкский район поступили прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений в сумме 15417,1 тыс.рублей, по состоянию на 1 октября 2019 года 15000,0 тыс.рублей.

В результате принимаемых мер расходы бюджета поселения относительно уровня 2018 года были практически равномерными. Были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

- выполнение всех действующих социальных обязательств;
- оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;
- поэтапное повышение оплаты труда в социальной сфере;

Кроме того, размер профицита местного бюджета по итогам 2018 года составил 737,7 тыс. рублей.

Начиная с 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета поселения на основе муниципальных программ. Охват расходов местного бюджета показателями муниципальных программ составил около 97,5% процентов в 2017 году и по состоянию на 1 октября 2019 года 97,6%.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», а также решения задачи по унификации и систематизации муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями администрацией Голубицкого сельского поселения Темрюкского района утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг и работ на основе единых базовых (отраслевых) перечней услуг и работ, сформированных на федеральном уровне.

Уточняется порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Голубицкого сельского поселения Темрюкского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

В рамках развития системы муниципального финансового контроля утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового контроля в Голубицком сельском поселении Темрюкского района (постановление администрации Голубицкого сельского поселения Темрюкского района от 29 июля 2014 года № 219);

Была продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета:

проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении

бюджета поселения за 2018 год (12 апреля 2019 года) и по проекту бюджета поселения на 2019 год (22 ноября 2018 года);

реализуются мероприятия, направленные на повышение финансовой и бюджетной грамотности населения.

2. Цели и задачи бюджетной политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020- 2021 годы

Опираясь на долгосрочные общественно – политические ориентиры основными целями бюджетной политики в поселении является:

обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие поселения;

концентрация финансовых ресурсов для последовательного формирования условий по улучшению качества жизни населения, в том числе за счёт обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами;

повышение эффективности управления муниципальными финансами.

Исходя из общественно - политических приоритетов в области бюджета, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса необходимо направить консолидированные усилия:

на обеспечение уровня доходов местного бюджета, достаточных для гарантированного и качественного выполнения задач и функций местного самоуправления, в том числе по исполнению в приоритетном порядке социальных обязательств, модернизации бюджетной сферы, расширению возможностей для инфраструктурного развития поселения;

на создание условий для устойчивого социально - экономического развития, стимулирования экономического роста, инвестиционной деятельности;

на поддержание сбалансированности бюджетов всех уровней, сохранение умеренной долговой нагрузки;

на повышение результативности использования бюджетных ресурсов, повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений, формирование современной системы управления финансами.

Работа по мобилизации доходов продолжится в тесном взаимодействии с налоговыми органами. Необходимо усовершенствовать методику проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, продолжить работу по повышению качества планирования доходов главными администраторами доходов бюджета, обеспечить привлечение инвестиций в развитие экономики поселения.

Бюджетная политика на трехлетний период ориентирована на сохранение приоритетности в финансовом обеспечении обширного спектра задач в области жилищно-коммунального хозяйства.

Продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в том числе по финансовому обеспечению:

повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора (культуры). Поставлена задача продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив зависимость оплаты труда работника от достигнутых результатов и качества работы, завершить переход на «эффективный контракт»;

мероприятий по реализации задачи по повышению качества жилищно-коммунальных услуг (канализование, водоснабжение).

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат, обеспечения исполнения контрактов требуется дальнейшее использование механизма закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, потребность в которых существует у заказчиков Краснодарского края. В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется формирование проектов актов, определяющих правила нормирования в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд поселения.

3. Особенности осуществления бюджетного процесса в 2020 году

Согласно ч. 1 ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения о бюджете вносится на рассмотрение Совета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в сроки, установленные муниципальным правовым актом Совета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района, но не позднее 15 ноября текущего года.

4. Основные характеристики бюджета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год сформированы на основе прогноза социально-экономического Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 – 2022 годы (таблица 1).

Таблица 1

Основные характеристики бюджета поселения на 2020 год

Показатель	2018 год (отчет)	2019 год		2020год проект
		Решение № 265 в редакции от:		
		10 декабря 2018 года № 265	5 сентября 2019 года № 309	
1	2	3	4	5
Доходы, всего	47241,0	25300,0	56117,5	40091,2
Налоговые доходы	17819,7	18011,1	19045,7	23304,5
Неналоговые доходы	4369,2	3990,8	5586,3	4514,7
Безвозмездные поступления	25052,0	3298,1	31485,5	12272,0

(тыс. рублей)

Расходы, всего	47269,2	25300,0	56883,4	40091,2
Дефицит (-)/ профицит	-28,1	0	-765,9	0,0
Источники финансирования дефицита местного бюджета	28,1	0	765,9	0,0

Прогноз доходов бюджета поселения на 2020 год основан на сценарных условиях функционирования экономики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района.

В основе расчетов формирования доходной базы бюджета поселения на 2020 год учтены прогнозные данные по социально-экономическому развитию Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на среднесрочную перспективу в отраслевом и территориальном разрезе, индексы потребительских цен, объем фонда заработной платы и прибыль прибыльных организаций, показатели собираемости налогов в динамике за предшествующие годы, увеличение поступления в местный бюджет НДФЛ на 1%, ряд других параметров, влияющих на изменение налогооблагаемой базы.

В таблице 2 представлен прогноз по основным видам доходов бюджета поселения на 2020 год.

Таблица 2

Прогноз доходов бюджета поселения

(тыс. рублей)

Показатель	2018 год (отчет)	2019 год (5 сентября 2019 года №309)	2020 год (прогноз)
1	2	3	4
Доходы, всего	47241,0	56117,5	40091,2
Налоговые и неналоговые доходы	17819,7	19045,7	23304,5
Налог на доходы физических лиц	4492,8	5563,0	5779,8
Доходы от уплаты акцизов	1969,9	1708,1	2552,7
Налог на имущество физических лиц	3950,5	4355,0	5486,0
Земельный налог	7186,1	7158,0	9206,0
Прочие налоговые доходы	65,4	261,6	280,0
Неналоговые доходы	4888,5	5586,3	4517,1
Безвозмездные поступления	25052,0	31485,5	12272,0
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	0	3083,7	3083,7
Субсидии	9430,1	10909,8	3018,0
Субвенции	204,9	225,5	216,1
Прочие поступления	15417,1	15000,0	5951,8

Повышение прогнозируемых сумм поступлений обусловлено:
по налоговым доходам – за счет с увеличения отчислений от НДФЛ на
1%;

Снижение прогнозируемых сумм поступлений обусловлено:

по безвозмездным поступлениям – предельные объемы бюджетных ассигнований краевого бюджета и межбюджетные средства будут уточнены в течение 2020 года.

5. Источники финансирования дефицита бюджета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района

В 2019 году планируется дефицит бюджета поселения в объеме 3000,0 тыс. рублей.

Таблица 3

Объем муниципального долга Голубицкого сельского поселения Темрюкского района

Показатель	(тыс. рублей)	
	2019 год Решение № 306 от 05.09.2019	2020 год проект
1	2	3
Объем муниципального долга, всего (на конец периода)	0	0
Бюджетные кредиты от других бюджетов	0	0

Реализация долговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в 2020 – 2022 годах будет ориентирована на:
 обеспечение сбалансированного исполнения бюджета поселения;
 безусловное выполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.
 Определяющее значение для реализации долговой политики поселения будут иметь рост доходов, оптимизация расходов бюджета поселения и сокращение его дефицита.

В целом бюджетная политика направлена на поддержание сбалансированности бюджета поселения в условиях сокращения дефицита бюджета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района.

Начальник финансового отдела



Ю.В. Сергеева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Голубицкого сельского поселения
Темрюкского района
от 07.11.2019 № 259

Основные направления налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее также – Основные направления налоговой политики) подготовлены в целях составления проекта местного бюджета.

Основные направления налоговой политики не являются нормативным правовым актом, вместе с тем могут представлять собой основание для подготовки администрацией Голубицкого сельского поселения Темрюкского района проектов актов о внесении изменений в решения Совета Голубицкого сельского поселения Темрюкского района о налогах и иных обязательных платежах в бюджет и внесения их в установленном порядке.

Основные направления налоговой политики разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Краснодарского края от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае», с учётом приоритетов государственной политики, определенных Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Основными целями налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района являются:

создание условий для стимулирования экономического роста, предпринимательской и инвестиционной деятельности;
повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов Голубицкого сельского поселения Темрюкского района.

1. Итоги реализации налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в 2018 году и первой половине 2019 года

Реализация налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в 2018 году и в первой половине 2019 года основывалась на налоговой политике Российской Федерации в этот период с учетом целей и задач, установленных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020

годов, а также основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

На местном уровне проводилась работа по совершенствованию налогового законодательства Краснодарского края в части изменения налоговых ставок, условий и порядка применения отдельных налоговых льгот, периода их действия.

Осуществлялся ряд мероприятий, таких как проведение инвентаризации имущества, не используемого для обеспечения полномочий Голубицкого сельского поселения Темрюкского района, уточнен план приватизации данного имущества.

2. Задачи налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 – 2022 годы

Основными задачами налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района на 2020 – 2022 годы являются:

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, повышение эффективности использования объектов муниципальной собственности;

обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет Голубицкого сельского поселения Темрюкского района налогов и сборов и иных обязательных платежей.

Налоговая политика Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в 2020 – 2022 годах:

базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, сохраняет преемственность приоритетов основных целей и задач налоговой политики Краснодарского края, предусмотренных в предыдущие годы;

определяется правами и обязанностями Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в части установления ставок налогов, льготных категорий налогоплательщиков, условий применения налоговых льгот в рамках закрепленных федеральным законодательством полномочий.

В очередном трехлетнем периоде в поселении будет продолжена взвешенная политика при установлении новых налоговых льгот и преференций. При этом будут учитываться приоритеты, подходы к установлению (отмене) налоговых льгот, определенные Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, – стимулирование экономического роста, введение льготы на временной основе и ее продление с учетом анализа эффективности данной льготы.

В целях развития региональной экономики, привлечения инвестиций, создания благоприятных условий развития предпринимательской деятельности в Голубицком сельском поселении Темрюкского района, улучшения качества жизни населения предполагается проведение работы по нескольким направлениям.

В рамках перехода с 2017 года к налогообложению недвижимого

имущества, исходя из кадастровой стоимости объектов, будет продолжено проведение мероприятий:

по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов капитального строительства, находящихся в собственности физических лиц, – в части актуальности, достоверности сведений в отношении круга налогоплательщиков и объектов налогообложения.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края в 2020 – 2022 годах будут приняты меры по:

увеличению собираемости платежей как в бюджет Голубицкого сельского поселения Темрюкского района так и консолидированный бюджет Краснодарского края;

сокращению задолженности по налоговым платежам;

совершенствованию системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Голубицкого сельского поселения Темрюкского района.

Реализация налоговой политики Голубицкого сельского поселения Темрюкского района в 2020 – 2022 годах должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития поселения, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

Начальник финансового отдела



Ю.В. Сергеева