



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2017

№ 1461

г. Темрюк

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального образования Темрюкский район
на 2018-2020 годы**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 23 июня 2016 года № 477 «О составлении проекта бюджета муниципального образования Темрюкский район на очередной финансовый год и плановый период» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2018-2020 годы (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Темрюкский район от 14 октября 2016 года № 898 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2017-2019 годы».

3. Отделу по взаимодействию со СМИ (Кистанова) официально разместить (опубликовать) настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Н.А. Оголь.

5. Постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2018 года.

Глава муниципального образования
Темрюкский район



Ф.В. Бабенков

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

Темрюкский район

от 30.10.2017 № 1761

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2018 - 2020 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2018 - 2020 годы подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования Темрюкский район на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Совета муниципального образования Темрюкский район от 28 февраля 2014 года № 630 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Темрюкский район».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике, указы Президента Российской Федерации, муниципальные программы муниципального образования Темрюкский район (далее – муниципальные программы) и иные документы стратегического планирования.

1. Основные итоги исполнения бюджета муниципального образования в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года

Объем доходной части бюджета муниципального образования Темрюкский район за 2016 год исполнен в сумме 2456,1 миллионов рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 1150,8 миллионов рублей, темп поступления – 137,8 %.

Расходы бюджета муниципального образования Темрюкский район в 2016 году исполнены в сумме 2235,1 миллионов рублей или 98 %.

Большое внимание уделялось финансированию отраслей социально-культурной сферы. Своевременно обеспечена выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. Выполнены все публичные обязательства в полном объеме, существенно укреплена материальная база учреждений социально-культурной сферы.

Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов поселений также использовался механизм предоставления бюджетных кредитов.

В 2017 году обеспечивается положительная динамика основных показателей бюджета.

За девять месяцев 2017 года в районный бюджет поступило доходов с учётом безвозмездных поступлений из краевого бюджета в сумме 1685,1 миллионов рублей. Темп поступления доходов к соответствующему периоду 2016 года составил 104,0 %, в том числе: налоговых и неналоговых доходов 118,7%. Получено собственных доходов на 140,6 миллионов рублей больше, чем в прошлом году.

Бюджетное назначение 9 месяцев 2017 года по налоговым и неналоговым доходам исполнено на 104,6 %, дополнительно поступило в бюджет 39,0 миллионов рублей.

Расходы районного бюджета осуществляются на основании действующих расходных обязательств. Социально-культурная сфера по-прежнему остается приоритетным направлением расходования средств.

На 1 октября 2017 года план по расходам бюджета муниципального образования Темрюкский район утвержден в сумме 2324,1 миллионов рублей, объём финансирования по отношению к 2016 году составил 102 %.

Внедрен и успешно реализуется программно-целевой метод формирования бюджета муниципального образования Темрюкский район, в результате объём расходов, формируемых в рамках муниципальных программ в 2017 году составил 2152,9 тысячи рублей или 93 % от общей суммы расходов.

В полном объёме исполняются действующие расходные обязательства, принимаются меры, направленные на повышение эффективности муниципальной бюджетной политики, реформирование муниципальных финансов.

Администрацией муниципального образования Темрюкский район обеспечивается выполнение мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет и совершенствованию работы с муниципальным заказом. За 9 месяцев 2017 года в результате проведенных торгов экономия средств районного бюджета составила 17,0 миллионов рублей.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств на предоставление муниципальных услуг в районе сформирована система муниципальных заданий.

Обеспечивается мониторинг и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях Темрюкского района.

Проводятся работы по ведению единого реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса в рамках государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Осуществляется финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Цели и задачи налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования Темрюкский район в 2018-2020 годах будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет всех доходных источников в запланированных объемах.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета.

Налоговая политика в муниципальном образовании Темрюкский район будет выстраиваться с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

Законом Краснодарского края от 25 июля 2017 года № 3661-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» предусмотрено зачисление с 1 января 2018 года в доходы бюджетов муниципальных районов налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 15 % (вместо прежних 10 % для муниципальных районов).

С 1 января 2018 года многофункциональные центры, предоставляющие государственные и муниципальные услуги на территории Краснодарского края, переходят на централизованную систему, в связи с этим государственная пошлина, подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов, в случае подачи заявления через многофункциональный центр, подлежит зачислению в краевой бюджет по нормативу 100 %, вместо бюджета муниципального района (Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае от 4 февраля 2002 года № 437-КЗ с учетом внесенных изменений и дополнений Законом Краснодарского края от 25 июля 2017 года № 3661-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае»).

В предстоящий трёхлетний период предстоит реализовать комплекс мер, направленных на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов.

С этой целью будет обеспечиваться:

мониторинг финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налогооблагаемой базы;

проведение целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории муниципального образования Темрюкский район, в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по выявлению предпосылок выплат «серой» заработной платы, а также доведению заработной платы до среднеотраслевого уровня, недопущения образования просроченной задолженности;

выявление дополнительных резервов увеличения доходной части консолидированного бюджета края в отношении хозяйствующих субъектов других регионов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Темрюкский район.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей бюджета муниципального образования Темрюкский район будут следующие направления работы:

обеспечение качественного администрирования налоговых и неналоговых доходов;

усиление ответственности главных администраторов доходов за выполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

осуществление мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет;

повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности, в том числе за счет повышения качества претензионно – исковой работы;

усиление муниципального земельного контроля.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в числе которых регулярная разработка и публикация «Бюджета для граждан».

Опираясь на долгосрочные государственные, региональные и муниципальные общественно-политические ориентиры, основными целями налоговой и бюджетной политики в Темрюкском районе являются обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие района, улучшение качества жизни населения.

Исходя из общественно-политических приоритетов в области налогов и бюджета администрации муниципального образования, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств (главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета), муниципальным учреждениям необходимо направить консолидированные усилия:

на обеспечение уровня доходов районного бюджета, достаточных для гарантированного и качественного обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами;

на поддержание сбалансированности бюджета муниципального образования Темрюкский район, обеспечение бюджетной устойчивости;

на повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов управления муниципальными финансами, повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

3. Основные направления бюджетной политики

Основным приоритетом бюджетной политики на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период является формирование и

гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из муниципальных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения граждан доступными и качественными услугами, повышения реальных доходов.

В 2018-2020 годах предстоит реализовать следующие наиболее крупные задачи:

1. Обеспечение устойчивости, сбалансированности районного бюджета.
2. Обеспечение организационных мер, направленных на рост эффективности бюджетных расходов, повышение качества предоставления муниципальных услуг.

Бюджетная политика в предстоящие три года, прежде всего, будет характеризоваться преемственностью приоритетного направления бюджетных расходов на развитие социально-культурной сферы.

Приоритетами в использовании бюджетных средств в социально-культурной сфере на предстоящий период являются:

поддержка дошкольного образования, в том числе за счёт ускоренного решения проблем обеспечения населения услугами детских дошкольных учреждений (капитальный ремонт, реконструкция дошкольных учреждений);

материально-техническое обеспечение муниципальных учреждений социальной сферы;

обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям; поддержка творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры; сохранение исторического и культурного наследия;

реализация комплекса мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, создание условий для подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

В области межбюджетных отношений основные усилия должны быть направлены на достижение сбалансированности бюджетов поселений Темрюкского района. Необходимо продолжить предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также иных межбюджетных трансфертов на софинансирование расходных обязательств поселений. Одновременно следует стимулировать органы местного самоуправления поселений к увеличению налогооблагаемой базы, росту собираемости доходов, оптимизации расходов, проведению ответственной финансовой политики и повышению качества управления бюджетным процессом.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика Темрюкского района, кроме роста объёмных показателей, будет ориентирована на улучшение качества управления бюджетными средствами, реформирование бюджетной сферы и бюджетного процесса. В рамках реализации этих приоритетов усилия участников бюджетного процесса предстоит направить на следующее:

1. В целях повышения эффективности расходов предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с

показателями выполнения учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг.

2. Со стороны главных распорядителей бюджетных средств должна применяться система мониторинга выполнения подведомственными учреждениями Темрюкского района муниципального задания, включая контроль качества и объёмов предоставляемых услуг (выполнения работ). Бюджетные и автономные учреждения должны быть нацелены на качественное предоставление потребителям муниципальных услуг, на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счёт мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

3. На регулярной основе пересматривать имеющиеся расходные обязательства муниципального образования Темрюкский район и выявлять не первоочередные, не содействующие социально-экономическому развитию, а также ведущие к снижению эффективности расходов. Предложения по новым расходным обязательствам должны рассматриваться одновременно с предложениями об источниках финансирования.

4. Одновременно должны решаться задачи по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, по совершенствованию сети учреждений в соответствии с потребностями населения.

5. Необходимо продолжить проведение мониторинга качества управления бюджетным процессом в поселениях Темрюкского района.

6. Требуется обеспечить комплексный подход к осуществлению мероприятий, направленных на стимулирование поселений в повышении эффективности бюджетных расходов и улучшении качества управления бюджетным процессом. Механизмы стимулирования поселений требуется увязать с результатами, достигнутыми органами местного самоуправления в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и динамикой данных результатов.

7. Для обеспечения более тесной увязки бюджетного планирования, а также результатов расходования бюджетных средств с целями муниципальной политики на соответствующих направлениях деятельности необходимо продолжить использовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета на 2018 год.

8. Необходимо внедрять передовые технологии в практику управления бюджетным процессом. Одна из основных целей – создание единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами. Должны быть решены задачи по:

построению автоматизированной системы управления муниципальными финансами – «Электронный бюджет»;

предоставлению муниципальных услуг муниципальными учреждениями Темрюкского района в электронном виде;

обеспечению прозрачности, открытости и подотчётности деятельности органов местного самоуправления;

созданию инструментов для взаимоувязки финансовых показателей публично–правовых образований и результатов их деятельности с целью повышения качества стратегического и бюджетного планирования.

9. Требуется обеспечить взаимосвязь процесса составления, исполнения бюджетов с инструментами закупок для нужд бюджетных организаций. При возможности заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, ответственность субъектов бюджетного планирования за несоблюдение сроков подготовки и исполнения контрактов должна быть повышена. Безусловность соблюдения формализованных правил о закупках не должна являться фактором, удлиняющим сроки финансирования и основанием для снижения ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупок.

Оптимизация и эффективное расходование средств на муниципальное управление останется в предстоящий период важной составляющей финансово–экономического регулирования деятельности органов местного самоуправления Темрюкского района.

Кроме того, установить, что администрация муниципального образования Темрюкский район не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2018-2020 годах штатной численности муниципальных служащих, за исключением случаев принятия решений о наделении администрации муниципального образования Темрюкский район дополнительными функциями, требующими увеличения штатной численности.

10. Необходимо продолжить проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета Темрюкского района и недопущение образования муниципального долга Темрюкского района.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому социально–экономическому развитию Темрюкского района, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности районного бюджета и бюджетов поселений, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

Исполняющий обязанности
заместителя главы
муниципального образования
Темрюкский район

Н.А. Опара