



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 18.12.2024

№ 2070

г. Темрюк

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей
организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или)
модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального
образования Темрюкский район на 2025 год**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», с учетом общественных обсуждений, прошедших с 1 октября по 1 ноября 2024 года, **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2025 год (приложение).

2. Отделу информатизации и взаимодействия со СМИ администрации муниципального образования Темрюкский район (Семикина О.А.) официально опубликовать настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Лулудова С.И.

4. Постановление вступает в силу после его официального обнародования путем официального опубликования.

Глава муниципального образования
Темрюкский район



Ф.В. Бабенков

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования
Темрюкский район

от 18.12.2024 № 2070

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Темрюкский район, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Программа разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения функции осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район.

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район и разработка Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории муниципального образования Темрюкский район на 2025 год осуществляется администрацией муниципального образования Темрюкский район через структурное подразделение – управление жилищно-коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, транспорта, связи и дорожного хозяйства (далее – Управление, контрольный орган).

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в муниципальном образовании Темрюкский район необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Управление осуществляет муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в отношении следующих объектов:

деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также – контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 г.

№ 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Для целей настоящей Программы используются профилактические мероприятия. Это мероприятия, проводимые контрольным органом в целях предупреждения возможного нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) консультирование;
- 3) объявление предостережения;
- 4) профилактический визит.

Должностные лица контрольного органа при проведении профилактических мероприятий осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных федеральным законодательством. При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Главной задачей при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в отношении контролируемых объектов.

Пути решения проблем:

повышение уровня правосознания, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей;

обеспечение достаточного контроля за исполнением должностных обязанностей.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Основными целями Программы являются:

предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Темрюкский район;

предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Основными задачами Программы являются:

оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц, сроки (периодичность) их проведения, направленных на достижение целей и задач программы

№	Вид мероприятия и форма его проведения	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица администрации муниципального образования Темрюкский район, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1	2	3	4	5
1	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) в целях информирования	Должностные лица Управления	По мере необходимости в течение года
		Публикация на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации руководства по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального контроля	Должностные лица Управления	По мере поступления
		Размещение и поддержание информации в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Должностные лица Управления	По мере обновления
2	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике	Должностные лица Управления	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3	Объявление предостережения	Объявление предостережений для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Должностные лица Управления	В течение года (при наличии оснований)

1	2	3	4	5
4	Консультирование	<p>Проведение должностными лицами консультаций по вопросам муниципального контроля.</p> <p>Консультирование осуществляется посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> личного обращения; телефонной связи; электронной почты; видео-конференц-связи; в письменной форме в соответствии с действующим законодательством 	Должностные лица Управления	В течение года (при наличии оснований)
5	Профилактический визит	<p>Проведение информирования об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности либо к объектам, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, об их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска</p>	Должностные лица Управления	Ежеквартально в течение года (при наличии оснований)

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Показателями результативности Программы являются:

доля выявленных случаев нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан, от общего количества выявленных нарушений, с показателем – 0 %;

доля предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля, с показателем – 0 %;

доля контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального контроля, результаты которых были признаны недействительными, с показателем – 0 %;

доля контрольных мероприятий, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие контрольные мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего количества проведенных контрольных мероприятий, с показателем – 0 %;

доля предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, с показателем – 0 %.

Показателями эффективности Программы являются:

достижение установленного показателя выявленных случаев нарушений обязательных требований, повлекших причинение вреда жизни, здоровью граждан, от общего количества выявленных нарушений;

достижение установленного показателя предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству предписаний, выданных органом муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля;

достижение установленного показателя контрольных мероприятий, проведенных в рамках муниципального контроля, результаты которых были признаны недействительными;

достижение установленного показателя контрольных мероприятий, проведенных органом муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля, осуществившим такие контрольные мероприятия, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего количества проведенных контрольных мероприятий;

достижение установленного показателя предписаний, признанных незаконными в судебном порядке, по отношению к общему количеству

предписаний, выданных органом муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом.

Заместитель главы
муниципального образования
Темрюкский район



С.И. Лулудов