



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТЕМРЮКСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01.11.2023

№ 177-п

г. Темрюк

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального образования Темрюкский район
на 2024-2026 годы**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением администрации муниципального образования Темрюкский район от 23 июня 2016 г. № 477 «О составлении проекта бюджета муниципального образования Темрюкский район на очередной финансовый год и плановый период» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2024-2026 годы с началом действия с 1 января 2024 г. (приложение).

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования Темрюкский район от 3 ноября 2022 г. № 2033 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2023-2025 годы».

3. Отделу информатизации и взаимодействия со СМИ администрации муниципального образования Темрюкский район (Семикина О.А.) официально опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании газете Темрюкского района «Тамань» и официально опубликовать (разместить) на официальном сайте муниципального образования Темрюкский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Темрюкский район Криворучко Л.В.

5. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава муниципального образования
Темрюкский район



Ф.В. Бабенков

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Темрюкский район

от 01.11.2023 № 177Р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2024-2026 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Темрюкский район на 2024-2026 годы подготовлены в рамках составления проекта бюджета муниципального образования Темрюкский район на очередной финансовый год и плановый период в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением LI сессии Совета муниципального образования Темрюкский район VII созыва от 29 августа 2023 г. № 453 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Темрюкский район».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике, указы Президента Российской Федерации, муниципальные программы муниципального образования Темрюкский район (далее – муниципальные программы) и иные документы стратегического планирования.

1. Основные итоги исполнения бюджета муниципального образования в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года

Объем доходной части бюджета муниципального образования Темрюкский район за 2022 год исполнен в сумме 3979,7 млн. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 1992,5 млн. рублей, исполнение плана по собственным доходам составило 123,4 %.

Расходы бюджета муниципального образования Темрюкский район в 2022 году исполнены в сумме 2803,8 млн. рублей или 96,2%.

Большое внимание уделялось финансированию отраслей социально - культурной сферы. Своевременно обеспечена выплата заработной платы работникам бюджетной сферы. Выполнены все публичные обязательства в полном объёме, существенно укреплена материальная база учреждений социально-культурной сферы.

Для обеспечения сбалансированности местных бюджетов поселений использовался механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов, а также бюджетных кредитов.

В 2022 году обеспечена положительная динамика основных показателей бюджета.

Бюджетное назначение за 9 месяцев 2023 года по налоговым и неналоговым доходам исполнено на 101,4 %.

За девять месяцев 2023 года в районный бюджет поступило доходов с учётом безвозмездных поступлений из краевого бюджета в сумме 3663,5 млн. рублей. Темп поступления доходов к соответствующему периоду 2022 года составил 138,5 %, в том числе: налоговых и неналоговых доходов 148,4 %. Получено собственных доходов на 676,8 млн. рублей больше, чем в прошлом году.

Расходы районного бюджета осуществляются на основании действующих расходных обязательств. Социально-культурная сфера по-прежнему остается приоритетным направлением расходования средств.

На 1 октября 2023 года план по расходам бюджета муниципального образования Темрюкский район утвержден в сумме 5104,8 млн. рублей, исполнение по итогам 9 месяцев составило 70,1 %.

Бюджет муниципального образования Темрюкский район формируется и исполняется в программном формате. В результате объем расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, в 2022 году составил 3,3 млрд. рублей или 86,8 % расходной части бюджета. По состоянию на 01.10.2023 объем расходов в рамках программных мероприятий составляет 4,1 млрд. рублей или 79,4 %.

Администрацией муниципального образования Темрюкский район обеспечивается выполнение мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет и совершенствованию работы по организации муниципальных закупок. За 9 месяцев 2023 года в результате проведенных торгов экономия средств районного бюджета составила 80,6 млн. рублей.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств на предоставление муниципальных услуг в районе сформирована система муниципальных заданий.

Обеспечивается мониторинг и ежегодная оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях Темрюкского района, с 2021 года проводится мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Темрюкский район.

Проводятся работы по ведению единого реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в рамках государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Осуществляется финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По оценке, проведенной в 2023 году министерством финансов Краснодарского края, Темрюкский район по итогам 2022 года вошел в число муниципальных образований с высоким качеством управления муниципальными финансами, заняв первое место в сводном рейтинге муниципальных образований Краснодарского края.

2. Цели и задачи налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования Темрюкский район в 2024-2026 годах будет направлена на обеспечение поступлений в бюджет всех доходных источников в запланированных объемах.

Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета.

Налоговая политика в муниципальном образовании Темрюкский район будет выстраиваться с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Краснодарского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

В соответствии с Законом Краснодарского края от 29 ноября 2021 г. № 4584-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае» норматив отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты муниципальных районов увеличен с 35 процентов до 50 процентов.

В целях дополнительной поддержки и стимулирования работы поселений решением XXII сессии Совета муниципального образования Темрюкский район VII созыва от 23 ноября 2021 г. № 161 «Об установлении норматива отчислений от неналоговых доходов, подлежащих зачислению в районный бюджет, бюджетам сельских поселений муниципального образования Темрюкский район» в соответствии со статьей 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен единый норматив отчислений 30 % для всех сельских поселений муниципального образования Темрюкский район от неналогового дохода: платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений.

В предстоящий трёхлетний период предстоит реализовать комплекс мер, направленных на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налогов и сборов.

С этой целью будет обеспечиваться:

мониторинг финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налогооблагаемой базы;

проведение целенаправленной работы с плательщиками, находящимися на территории муниципального образования Темрюкский район, в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности;

проведение разъяснительной работы с руководителями организаций по выявлению предпосылок выплат «серой» заработной платы, а также доведению заработной платы до среднеотраслевого уровня, недопущения образования просроченной задолженности;

выявление дополнительных резервов увеличения доходной части консолидированного бюджета края в отношении хозяйствующих субъектов других регионов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Темрюкский район.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей бюджета муниципального образования Темрюкский район будут следующие направления работы:

обеспечение качественного администрирования налоговых и неналоговых доходов;

усиление ответственности главных администраторов доходов за выполнением бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам;

осуществление мониторинга платежей в разрезе доходных источников;

проведение комплекса мероприятий, направленных на снижение недоимки по платежам в бюджет;

повышение эффективности управления объектами муниципальной собственности, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы;

выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

усиление муниципального земельного контроля.

Принцип прозрачности и открытости бюджета подкреплен такими практиками его реализации, в числе которых регулярная разработка и публикация «Бюджета для граждан» – документа, обеспечивающего представление бюджета и отчета об исполнении в доступной для граждан форме.

Опираясь на долгосрочные государственные, региональные и муниципальные общественно-политические ориентиры, основными целями налоговой и бюджетной политики в Темрюкском районе являются обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие района, улучшение качества жизни населения.

Исходя из общественно-политических приоритетов в области налогов и бюджета администрации муниципального образования, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств (главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета), муниципальным учреждениям необходимо направить консолидированные усилия на:

обеспечение уровня доходов районного бюджета, достаточных для гарантированного и качественного обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами;

поддержание сбалансированности бюджета муниципального образования Темрюкский район, обеспечение бюджетной устойчивости;

повышение результативности использования бюджетных средств на базе современных принципов управления муниципальными финансами, повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

3. Основные направления бюджетной политики

Основным приоритетом бюджетной политики на очередной финансовый год и на двухлетний плановый период является формирование и гарантированное исполнение бюджетных расходов, исходя из муниципальных приоритетов, направленных на улучшение качества жизни населения за счет обеспечения граждан доступными и качественными услугами, повышения реальных доходов.

Ключевыми задачами бюджетной политики в сложившихся условиях являются проведение в 2024-2026 годах оценки имеющихся ресурсов, необходимых для выполнения принятых расходных обязательств, а также реализация новых проектов в целях сохранения устойчивого развития Темрюкского района и обеспечение сбалансированности районного бюджета.

Бюджетная политика в предстоящие три года, прежде всего, будет характеризоваться преемственностью приоритетного направления бюджетных расходов на развитие социально-культурной сферы.

Приоритетами в использовании бюджетных средств в социально-культурной сфере на предстоящий период являются:

поддержка дошкольного, общего и дополнительного образования, в том числе за счёт капитальных и текущих ремонтов и материально-технического обеспечения образовательных учреждений;

обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям;

поддержка творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры;

сохранение исторического и культурного наследия;

реализация комплекса мер, обеспечивающих возможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре, создание условий для подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

В рамках развития межбюджетных отношений основные усилия должны быть направлены на достижение сбалансированности бюджетов поселений Темрюкского района. Необходимо продолжить работу по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов поселений.

Одновременно следует стимулировать органы местного самоуправления поселений к увеличению налогооблагаемой базы, росту собираемости доходов, оптимизации расходов, проведению ответственной финансовой политики и повышению качества управления бюджетным процессом.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика Темрюкского района, кроме роста объёмных показателей, будет ориентирована на улучшение

качества управления бюджетными средствами и рост эффективности бюджетных расходов. В рамках реализации этих приоритетов усилия участников бюджетного процесса предстоит направить на следующее:

1. В целях повышения эффективности расходов предстоит продолжить работу по установлению прямой взаимосвязи бюджетного финансирования с показателями выполнения учреждениями муниципальных заданий и соблюдения ими требований к качеству муниципальных услуг.

2. Со стороны главных распорядителей бюджетных средств должна применяться система мониторинга выполнения подведомственными учреждениями Темрюкского района муниципального задания, включая контроль качества и объёмов предоставляемых услуг (выполняемых работ). Бюджетные и автономные учреждения должны быть нацелены на качественное предоставление потребителям муниципальных услуг, на создание условий и стимулов для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счёт мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

3. На регулярной основе пересматривать имеющиеся расходные обязательства муниципального образования Темрюкский район и выявлять не первоочередные, не содействующие социально-экономическому развитию, а также ведущие к снижению эффективности расходов. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

4. Одновременно должны решаться задачи по повышению эффективности управления муниципальным имуществом, по совершенствованию сети учреждений в соответствии с потребностями населения.

5. Необходимо продолжить проведение мониторинга качества управления бюджетным процессом в поселениях Темрюкского района.

6. Требуется обеспечить комплексный подход к осуществлению мероприятий, направленных на стимулирование поселений в повышении эффективности бюджетных расходов и улучшении качества управления бюджетным процессом. Механизмы стимулирования поселений требуется увязать с результатами, достигнутыми органами местного самоуправления в сфере повышения эффективности бюджетных расходов и динамикой данных результатов.

7. Для обеспечения более тесной увязки бюджетного планирования, а также результатов расходования бюджетных средств с целями муниципальной политики на соответствующих направлениях деятельности необходимо продолжить использовать программный принцип планирования и исполнения бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

8. Необходимо внедрять передовые технологии в практику управления бюджетным процессом. Одна из основных целей – создание единого информационного пространства в сфере управления общественными финансами. Должны быть решены задачи по:

- 1) обеспечению размещения информации в автоматизированной системе управления муниципальными финансами – «Электронный бюджет»;
- 2) предоставлению муниципальных услуг муниципальными учреждениями Темрюкского района в электронном виде;
- 3) обеспечению прозрачности, открытости и подотчётности деятельности органов местного самоуправления.

9. Требуется обеспечить взаимосвязь процесса составления, исполнения бюджетов с инструментами закупок для нужд бюджетных учреждений. При возможности заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, ответственность субъектов бюджетного планирования за несоблюдение сроков подготовки и исполнения контрактов должна быть повышена. Безусловность соблюдения формализованных правил о закупках не должна являться фактором, удлиняющим сроки финансирования и основанием для снижения ответственности муниципального заказчика за конечные результаты закупок.

Оптимизация и эффективное расходование средств на муниципальное управление останется в предстоящий период важной составляющей финансово - экономического регулирования деятельности органов местного самоуправления Темрюкского района.

Кроме того, установить, что администрация муниципального образования Темрюкский район не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2024-2026 годах штатной численности муниципальных служащих, за исключением случаев принятия решений о наделении администрации муниципального образования Темрюкский район дополнительными функциями, требующими увеличения штатной численности.

10. Необходимо продолжить проведение взвешенной долговой политики в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета Темрюкского района.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Темрюкского района, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности районного бюджета и бюджетов поселений, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

Исполняющий обязанности
заместителя главы
муниципального образования
Темрюкский район



Р.Б. Волков